



Food and Agriculture Organization
of the United Nations



UN
environment
programme

Вебинар «Укреплению потенциала в области управления жизненным циклом химических веществ в рамках Роттердамской конвенции»

10 февраля 2022 года

Отчет о вебинаре

«Укреплению потенциала в области управления жизненным циклом химических веществ в рамках Роттердамской конвенции»

Вступление

1. Российский регистр потенциально опасных химических и биологических веществ – Филиал ФБУЗ «Федеральный научный центр гигиены им. Ф.Ф.Эрисмана» Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека совместно с Секретариатом Роттердамской конвенции на заседании КС 2019 года договорились об организации совещания с участием государств-членов Евразийского экономического союза, т.е. Российская Федерация, Республика Армения, Республика Беларусь, Кыргызская Республика, Республика Казахстан, чтобы обсудить, в частности, включение химических веществ в Приложение III к Роттердамской конвенции, процедуру ПОС и присоединение Евразийской экономической комиссии к Роттердамской конвенции в качестве Стороны.

2. В соответствии с вышеуказанным соглашением между Уполномоченным Национальным органом Российской Федерации и Секретариатом Роттердамской конвенции и в связи с продолжающейся пандемией коронавируса вебинар был организован онлайн 10 февраля 2022 года. В вебинаре приняли участие около 169 участников, а также делегаты из Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Министерства здравоохранения, Министерства промышленности и торговли Российской Федерации, Евразийской экономической комиссии, Европейского Союза, Европейского химического агентства, Национальные назначенные органы Швейцарии и государств - членов ЕАЭС, представители бизнеса Российской Федерации, Беларуси и Армении.

Вступительное заседание

3. Заместитель руководителя Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека г-жа Ирина Викторовна Брагина приветствовала участников вебинара, отметив важность мероприятия. Она подчеркнула необходимость обсуждения накопившихся вопросов. Углубляясь в историю присоединения Российской Федерации к Роттердамской конвенции в 2011 году, она сообщила, что гораздо раньше в стране началась работа по научному изучению химических веществ и пестицидов, а в 1992 году была разработана база данных химических веществ, которая в настоящее время является основой того, что делается для процедуры PIC. Все вопросы, которые будут обсуждаться на вебинаре, и обмен опытом будут способствовать более глубокому пониманию и согласованию различных подходов.

4. Выступая со своим посланием, представитель России при Роттердамской конвенции, директор Департамента неотложной медицинской помощи и управления рисками для здоровья Министерства здравоохранения Российской Федерации, г-жа Инна Борисовна Куликова поблагодарила за возможность выступить на мероприятии от имени Министерства здравоохранения. Следует отметить тот факт, что Российская Федерация всегда уделяла большое внимание охране здоровья населения и экологической безопасности и осознавала влияние определенных опасных химических веществ на вышеуказанные факторы и необходимость экологически обоснованного использования химических веществ, в том числе посредством совместной работы на различных международных площадках. Она подчеркнула значение Роттердамской конвенции как важного механизма, позволяющего международному сообществу действовать скоординированно в этом направлении.

5. Г-н Павел Викторович Филаткин, заместитель директора Департамента химико-технологического комплекса и биоинженерных технологий Министерства промышленности и торговли Российской Федерации, отметил важность выполнения международных обязательств Российской Федерацией, а также Министерством промышленности и торговли, которое было одним из разработчиков Технического регламента «О безопасности химической продукции» в Евразийском экономическом союзе и в настоящее время является уполномоченным органом по внедрению нормативных актов в России. Он отметил деятельность министерства по согласованию безопасности человека и окружающей среды и развитию

промышленности, соблюдению требований безопасности. Он выразил готовность министерства к сотрудничеству со всеми заинтересованными сторонами, в том числе с теми, кто занимается вопросами экологической безопасности и развития промышленности.

6. Руководитель группы и старший технический сотрудник Секретариата Роттердамской конвенции г-жа Кристин Фуэлл, приветствуя участников вебинара, объяснила, что Роттердамская конвенция о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле является юридически обязательным международным документом. Когда речь заходит об охране окружающей среды и здоровья человека Роттердамская конвенция работает в синергии с Базельской и Стокгольмской конвенциями для достижения своей конечной цели. Она подчеркнула, что сама Конвенция не запрещает какие-либо химические вещества или пестициды, но способствует процессу обмена информацией, позволяющему ее 165 сторонам принимать обоснованные решения в отношении опасных химических веществ и пестицидов, в том числе относительно их будущего импорта. Положения Конвенции способствуют повышению прозрачности международной торговли опасными химическими веществами. Совместный секретариат оказывает поддержку Сторонам во всех аспектах осуществления и оказывает конкретную техническую помощь по их просьбе.

7. Заместитель директора Департамента промышленной политики Евразийской экономической комиссии г-н Георгий Арзуманян, приветствуя участников вебинара, отметил, что это была одна из первых встреч с их участием в процессе. Он подчеркнул, что вопросы регулирования химических веществ, касающиеся такие области экономики, как промышленность и строительство, находятся в повестке дня комиссии, а вопросы регулирования и торговли важны для организации. Он также подчеркнул, что итоги мероприятия, включая информационную поддержку и обмен опытом, станут лучшим стимулом для развития деятельности Комиссии в этом направлении.

8. Д-р Юрген Хелбиг, Координатор Европейского Союза и национальный назначенный орган Европейского союза по Роттердамской конвенции, поблагодарил Российскую Федерацию и Секретариат Базельской, Роттердамской и Стокгольмской конвенций за организацию вебинара, подчеркнув, что Роттердамская конвенция является важным инструментом регулирования международной торговли некоторыми опасными химическими веществами и пестицидами, а также важность обмена информацией и обсуждения осуществления Конвенции. Д-р. Хелбиг подчеркнул, что многосторонние природоохранные соглашения являются важными инструментами для решения экологических проблем, имеющих глобальное значение, и ЕС придает большое значение таким инструментам, интегрируя их в законодательство ЕС и политику ЕС в отношении стран, не входящих в ЕС. Для достижения целей и полного использования защиты, обеспечиваемой Конвенцией, крайне важно, чтобы все Стороны надлежащим образом выполняли все обязательства по Конвенции и в полной мере применяли механизмы, предусмотренные Конвенцией. Поэтому Европейский союз интегрировал конвенцию в законодательство ЕС, приняв так называемый Регламент ПОС.

Сессия I

9. Участники дискуссии на сессии представили:

I. Г-жа Татьяна Терехова, Секретариат Роттердамской конвенции

II. Г-жа Ивонн Эванг-Санвинченти, Секретариат Роттердамской конвенции

III. Г-н Георгий Арзуманян, Евразийская экономическая комиссия

IV. Д-р Юрген Хелбиг, Координатор Европейского Союза и эксперт по Роттердамской конвенции

V. Г-жа Салла Гюнтер, оперативная группа ПОС, Европейское агентство по химическим веществам

10. Г-жа Татьяна Терехова представила обзор Роттердамской конвенции, в частности ее целей, ключевых руководящих органов и заинтересованных сторон, химических веществ, включенных в Приложение III, химических веществ-кандидатов, процедур их включения в перечень и других. Она подробно остановилась на механизмах Конвенции и основных обязанностях сторон, а также на том, как Секретариат оказывает сторонам помощь в осуществлении Роттердамской конвенции. Г-жа Терехова далее объяснила, как идентифицировать химические вещества и опасные отходы.

11. Г-жа Ивонн Эванг-Санвинченти проинформировала участников вебинара о том, как стать участником Роттердамской конвенции, предоставив обзор регионов ЕАЭС со статусом ратификации, последствий присоединения, а также предоставив информацию о государствах и региональных организациях экономической интеграции в качестве сторон. Далее она подробно остановилась на шагах, которые необходимо предпринять, чтобы стать участником Конвенции, и на том, какие инструменты были разработаны Секретариатом для оказания помощи как сторонам, так и государствам, не являющимся сторонами.

12. Г-н Георгий Арзуманян, заместитель директора Департамента промышленной политики Евразийской экономической комиссии, представил информацию о структуре и функционировании Евразийского экономического союза. Он дал дополнительную информацию о внешней и взаимной торговле ЕАЭС. Он проинформировал участников о критериях макроэкономической устойчивости, интеграции, а также об основных вопросах Договора о ЕАЭС, в центре внимания которого были полномочия и компетенции ЕЭК.

13. Д-р Юрген Хелбиг, в дополнение к применению Роттердамской конвенции в ЕС, в частности Роттердамской конвенции в законодательстве ЕС, он представил основные особенности режима ЕС по сравнению с положениями Роттердамской конвенции. В нем изложены основные различия между Роттердамской конвенцией и Регламентом ЕС по ПОС, а также сфера применения Регламента ЕС по ПОС. Д-р Хелбиг также предоставил информацию о требованиях к экспортируемым химическим веществам, т.е. документации и требованиях к экспортируемым химическим веществам.

14. Г-жа Салла Гинтер представила информацию об осуществлении Роттердамской конвенции в Европейском союзе, в частности, основное внимание в ее выступлении было уделено двум основным процедурам – уведомлению об экспорте и прямому согласию. Она уточнила, когда следует применять либо уведомление об экспорте, либо процедуру явного согласия. Г-жа Гинтер дополнительно продемонстрировала уровень ответов в разбивке за последние три года.

Интерактивная сессия

15. Участники вебинара обратились к Секретариату Роттердамской конвенции с такими вопросами, как могут ли государства, не являющиеся сторонами Роттердамской конвенции, участвовать в процедуре PIC при получении соответствующих запросов из других стран, какие штатные расписания и квалификация должны соответствовать требованиям для успешного осуществления Роттердамской конвенции. Секретариат указал добровольный подход к процедуре ПОС в зависимости от участвующих сторон, а также согласованность функционирования нескольких национальных назначенных органов (в случае необходимости). Секретариат также напомнил участникам, что в соответствии с Конвенцией существует обязательство обеспечения ННО достаточными ресурсами для эффективного выполнения своих задач, и что каждая Страна должна сама определять, что является достаточным с учетом их национальных обстоятельств. Стороны могут назначить одну или несколько ННО, но в случае нескольких ННО важно установить четкие роли и обязанности для содействия сотрудничеству между ними, последовательному и эффективному осуществлению Конвенции.

16. Представитель ЕЭК ответил на вопрос участников относительно унификации списков запрещенных веществ внутри Европейского союза, чтобы контролировать их перемещение не только за пределы ЕАЭС, но и внутри; и комментарий относительно упаковки пестицидов и импорта пластиковых отходов был рассмотрен надлежащим образом, раскрывая стратегию ЕАЭС в рамках зеленой повестки дня до 2025 года.

17. Ряд вопросов к представителям ЕС включал уведомления об экспорте запрещенных или ограниченных химических веществ, требования к уведомлению об экспорте, механизмы отбора химических веществ для включения в процедуру ПОС, нормативные решения в отношении пестицида глифосата. Представители ЕС ответили с точки зрения механизма, применяемого для регулирования ЕС, из-за различий с Роттердамской конвенцией - они отслеживают все различные законодательные акты, которые применяются в Европейском Союзе. Всякий раз, когда принимается решение не утверждать определенное активное вещество для использования в средствах защиты растений, они анализируют решение, чтобы определить, действительно ли это решение об отказе в утверждении является запретом в подкатегории категории использования по Конвенции. Соответственно, они готовят поправку к регламенту PIC, которая происходит раз в год. Эта информация представлена в электронном инструменте, а приложение PIC управляется Европейским агентством по химическим веществам, чтобы все экспортеры могли информировать их о своем экспорте. Что касается глифосата, представитель ЕС ответил, что он по-прежнему разрешен в качестве активного ингредиента в ЕС и был разрешен в течение некоторого времени.

18. Еще одно вмешательство касалось механизма контроля объемов химических веществ, заявленных в уведомлении, с реальными объемами поставок. В уведомлении об экспорте указывается не фактический объем, а скорее ожидаемый, который основан на контрактах или опыте предыдущего года. Хотя в начале года невозможно точно знать, сколько будет экспортировано в течение года, у ЕС есть обязательство по отчетности, которое требует, чтобы все экспортеры отчитывались в следующем году обо всех экспортах, осуществленных в данном году. Эти отчеты также публикуются на веб-сайте и открыты для общественности.

19. Рассмотренный ЕС вопрос касался взаимодействия ЕС с национальными назначенными органами и о том, существуют ли национальные назначенные органы в каком-либо государстве-члене ЕС, которые

регулируют вопросы подготовки документов на национальном уровне, а затем сообщают соответствующим подразделениям ЕСНА, которые контролируют отправку, получение и контролируют проблему с конкретными государствами, включая лиц, участвующих в такой деятельности. Спикер пояснил, что у всех государств-членов ЕС есть свой собственный национальный назначенный орган, ответственный за реализацию всех положений регламента ЕС по ПОС в государстве-члене, потому что на национальном уровне предстоит проделать большую работу, которая не может быть выполнена на уровне ЕС. В ЕС действует регламент, который четко определяет обязанности государств-членов, каковы обязанности Европейской комиссии и ЕСНА. Власти государств-членов также несут ответственность за соблюдение различных положений, в них активно участвуют таможенные органы, и благодаря таможенному оформлению они гарантируют, что вывозятся только те товары, которым разрешено покидать Европейский Союз.

20. Если страна не отреагировала на уведомление об экспорте, участники спросили, как осуществляется отгрузка и будет ли она осуществляться, если вещества не включены в Приложение III, но включены в правило 49 ЕС. Представители ЕС заявили, что это зависит от того, где он указан, как объяснялось в их презентациях, существуют две разные процедуры – процедура уведомления об экспорте и процедура явного согласия. Чтобы определить, соответствует ли экспорт этим требованиям, экспортер должен подать уведомление об экспорте, которое впоследствии проверяется национальным назначенным органом государства-члена. Таким образом, отсутствие подтверждения не заблокирует экспорт. Другое дело, когда применяется процедура явного согласия, потому что ЕСНА сначала спрашивает страну-импортера, согласны ли они на экспорт, и если они не отвечают, то ЕСНА обычно отказывает в экспорте, если нет возможности использовать это называется отказом от обязательств. В целом, если компания может продемонстрировать, что химическое вещество разрешено для использования в компании-импортере, ЕСНА примет экспорт, даже если компания-импортер не ответила на запрос о явном согласии.

Сессия II

21. Участники дискуссии на сессии представили:

Г-жа Анаит Александрян, юридический советник Министерства охраны окружающей среды Республики Армения, национальный назначенный орган Республики Армения по Роттердамской конвенции

Г-н Сергей Иванович Сычик, директор Научно-практического центра гигиены Минздрава Республика Беларусь

Г-жа Халидя Хизбулаевна Хамидулина, РПОХБВ- Филиал ФБУН ФНЦГ им.Ф.Ф.Эрисмана Роспотребнадзора, Национальный назначенный орган Российской Федерации по Роттердамской конвенции

Г-жа Сара Майлефер, Национальный назначенный орган Швейцарии по Роттердамской конвенции, представитель Федерального ведомства по охране окружающей среды, отдел контроля за загрязнением воздуха и химических веществ.

22. Г-жа Анаит Александрян представила краткое описание ратификации Роттердамской конвенции Республикой Армения еще в 2003 году и обязательств, которые она взяла на себя для ее осуществления, включая ряд правительственных решений, принятых во исполнение Конвенции, и утверждение списка химических веществ и пестицидов, использование, импорт/экспорт которых запрещены. Она указала на отсутствие единой системы регистрации химических веществ, подчеркнув необходимость получения всеобъемлющих данных о характеристиках химических веществ, требованиях к маркировке и замене наиболее опасных химических веществ менее опасными. Г-жа Александрян предложила ряд решений, включая обучение на национальном уровне.

23. Г-н Сергей Иванович Сычик ознакомил участников вебинара с процессом подготовки Республики Беларусь к присоединению к Роттердамской конвенции, предоставив общую информацию о государственной политике Беларуси в области химической безопасности. Хотя страна начала активную работу по присоединению к Конвенции, сдерживающим фактором было отсутствие национальной инфраструктуры надзора и контроля за оборотом химических веществ, однако после консультаций с Секретариатом Роттердамской конвенции была оказана необходимая техническая помощь. Г-н Сычик представил обзор масштабных шагов, предпринятых в стране. Он также осветил вопросы межрегионального сотрудничества в области обмена информацией по химическим веществам в рамках Евразийского экономического союза.

24. Г-жа Халидя Хизбулаевна Хамидулина проанализировала деятельность в рамках обязательной и добровольной процедуры ПОС, указав ресурсы для реализации обязательной и добровольной процедуры ПОС на нормативном, организационном и информационном уровне. Была представлена разбивка полученных уведомлений за четыре года, объемы импортированных опасных химических веществ, характеристики токсичности, динамика объемов импортированных химических веществ. Анализ, продемонстрированный г-жой Хамидулина показал, что в экономике страны используются химические

продукты, крайне опасные для здоровья человека и окружающей среды, которые запрещены или строго ограничены во многих государствах.

25. Г-жа Сара Майлефер поделилась опытом осуществления Роттердамской конвенции в Швейцарии с 2002 года по настоящее время: с обязательством экспортеров по уведомлениям об экспорте с доступными для них инструментами; обязанностями швейцарского национального назначенного органа, рассказала о сотрудничестве с таможенными органами в процессе уведомления об экспорте, решениях об импорте, о процедуре обновления химических веществ, подпадающих под действие обязательства по уведомлению об экспорте, и обновлении химических веществ, подпадающих под действие процедуры ПОС, и ее взаимосвязи с базой данных таможенных тарифов. Г-жа. Майлефер также подчеркнула, что экспортная лицензия выдается только в том случае, если получено явное согласие страны-импортера (также не являющейся Стороной) и если запрос на явное согласие остается без ответа: нет возможности отказаться от требования экспортной лицензии

Интерактивная сессия

29. После представленных презентаций был поднят вопрос о помощи, которая может быть оказана Республике Беларусь для ускорения процесса ратификации и присоединения страны к Роттердамской конвенции. Сотрудник Секретариата Роттердамской конвенции ответил, что поднятые вопросы и проблемы, озвученные страной, могут быть использованы в качестве отчета без придания ему юридического веса, но его можно скорее использовать в качестве инструмента. Секретариат Роттердамской конвенции стремится и готов поддержать страну в этом процессе.

30. Вопрос, адресованный национальному назначенному органу Российской Федерации об опыте сотрудничества с таможенными органами по Роттердамской конвенции, был объяснен тем, что именно они получают уведомления и работают с бизнес-сообществом по процедуре ПОС с 2011 года. Если возникнет проблема с таможенными органами, они направят ее в национальный назначенный орган России.

Рекомендации:

В конце своей работы вебинар одобрил следующие рекомендации:

I. Активизировать участие Евразийского экономического союза в международном процессе безопасного обращения с химическими веществами путем создания и реализации программы по изучению химической продукции, циркулирующей на таможенной территории ЕАЭС, для изъятия из оборота химических веществ и смесей высокого риска и замены их безопасными аналогами;

II. Призвать правительства государств-членов ЕАЭС к дальнейшему взаимодействию в области химической безопасности на таможенной территории ЕАЭС (интеграционное объединение ЕАЭС диктует необходимость унификации подходов к процедуре экспорта/импорта опасных химических веществ на таможенную территорию ЕАЭС).

III. Создание единого агентства по химическим веществам в рамках ЕАЭС, аналогичного Европейскому агентству по химическим веществам (ЕСНА), которое позволит осуществлять контроль за соблюдением требований химической безопасности.

IV. Активизировать присоединение Республики Беларусь к Роттердамской конвенции в рамках интеграционного процесса ЕАЭС в области рационального регулирования опасных химических веществ (присоединение Республики Беларусь к Роттердамской конвенции позволит стране получить право голоса, возможность участвовать в международном процессе запретов и ограничений на химические вещества в торговле (в том числе по вопросу запрета хризотилового асбеста), позволит реально отстаивать интересы страны и ЕАЭС в целом в отношении веществ, экспорт/импорт которых может быть запрещен по необоснованным причинам заинтересованными конкурирующими странами, позволит поддержать позицию и интересы стран ЕАЭС по запретам и ограничениям на химические вещества, предотвратит импорт в наши страны веществ, которые могут нанести вред здоровью человека и окружающей среде).